

海洋委員會海洋保育署非科技計畫

期末報告

計畫名稱：111年琉球海洋保育巡守隊及地方自主管理
推動計畫

計畫編號：111海保-6-綜-15-A

執行期間：自核定日起至111年12月01日

委託（補助）機關：海洋委員會海洋保育署

執行單位：屏東縣政府

中華民國 111 年 12 月 26 日

壹、計畫概要

一、計畫緣起：

本府依漁業法將琉球全島沿岸海域公告為「琉球水產動植物繁殖保育區」，並劃分為西北分區、潮間帶保育示範區及環島分區之範圍。雖然琉球海洋生態環境有該不同保護等級和使用功能的劃設，並建立相關規範以進行保育，但由於公部門由上而下管理的執法動能有限，難以杜絕違規事件，加上近年來觀光發展蓬勃，除了傳統漁業活動外，亦頻出現與遊憩相關之違規行為。

為加強琉球海洋保護區執法能量，以提高保育成效，本計畫凝聚地方團體共識，協助成立巡守隊並建立制度，執行巡護工作，達到由下而上的生態保育管理目標。

二、計畫年期：111

三、主辦單位：屏東縣政府

四、協辦單位：無

五、總計畫經費：1,890,000元

六、經費來源：

(一) 中央款：1,606,500元

(二) 地方配合款：283,500元

(三) 其他：無

七、計畫目標：

鼓勵琉球鄉居民與地方團體加入海洋保育行列，提升巡護海洋生態的能量，以降低人為對當地海洋生態的衝擊，共同維護琉球鄉海洋資源，達到永續發展之目的。

八、計畫內容概述：

(一)蒐集案例並規劃巡守隊運作管理計畫

蒐集參考臺灣本島及離島巡守隊成功案例之規劃與模式，並透過蒐集地方團體意見，整合當地團體經驗與民情，建立適合琉球之巡守隊模式，協調訂定巡守隊運作管理計畫（含巡守目標、依據、人員編制、值勤守則及要領、保險、津貼、評核機制等）與建立各式表單（公開招募報名表、值勤簽到表、工作記錄表、違規通報記錄表、結業證書等）。

(二)組織巡守隊並舉辦巡守隊成果發表會

舉辦公開招募說明會，公開招募或由地方團體推薦巡守隊員，並開始執行巡守任務。以西北分區海域為範圍進行巡守。111年11月舉辦巡守隊成立及成果發表會，於會中宣布巡守隊正式成立及展現成果，並廣邀媒體、地方團體、居民等共同參與並進行交流。

(三)辦理巡守隊員培訓課程

辦理巡守隊「工作訓練課程」(12小時)，內容包括宣達巡守工作要點及守則、通報標準程序(SOP)教學與模擬練習：宣達通報的SOP，並於課堂中進行2人1組的實際操作演練、巡守路線規劃之宣達；以及「資源保育訓練課程」(12小時)，內容包括保育區介紹、相關法規宣導、保育知識加強。

貳、重點工作項目

一、工作項目及經費：

工作項目	經費(元)	概述
1. 巡守隊推動成立之協調及相關規範擬定工作	530,000	(A)蒐集相關案例並與當地協調溝通；(B)擬定相關規則與規範
2. 舉辦公開招募說明會、組織巡守隊及辦理成果發表會	855,000	(A)劃定責任範圍、規劃巡守時段人力及巡守隊員相關福利；(B)公開招募巡守隊、添購相關配備及執行巡守任務；(C)辦理巡守隊成果發表會
3. 辦理巡守隊培訓課程	505,000	(A)巡守隊工作訓練課程12小時； (B)保育相關訓練課程12小時

參、重要成果及效益分析

一、重要成果說明

(一)巡守隊推動成立之協調及相關規範擬定工作

1. 蒐集臺灣各地成立巡守隊之成功案例：完成潮境、伸港、七美、富山、鹽寮、東澳等海洋保護區之巡守隊營運狀況資料蒐集彙整。
2. 建構合適於小琉球之巡守隊成立模式：傾聽當地想法並進行意見交流，討論適合當地習性之運作方向。
3. 訂定巡守隊運作管理計畫：擬定「屏東縣琉球水產動植物繁殖保育區西北分區保育巡守隊設置要點（草案）」，並於111年9月開始執行，依推動經驗與實際巡守狀況再作修正。巡守隊運作管理計畫包含巡守人員編制、巡守守則（如巡守時間、範圍、職責與裝備等）、值勤要領（如通報流程、違規處理方式與通報平台群組建立等）、保險津貼與評核機制等。
4. 建立各式表單：包含公開招募報名表、違規通報記

錄表、值勤簽到及工作記錄表與結業證書。

(二)舉辦公開招募說明會、組織巡守隊及辦理成果發表會

1. 巡守隊協調專員：聘用巡守隊協調專員1人，專責巡守隊各對內與對外事項協調，及協助辦理本計畫相關行政業務，並每週1日至小琉球當地，協調隊內行政事務、溝通保育觀念及相關管理規範等事宜。
2. 舉辦公開招募說明會：111年8月25日舉辦公開招募說明會，共有27人參加，說明會會後即發放公開招募報名表，並同時開放網路報名經培訓，最終有17位隊員成為巡守隊員。
3. 成立琉球水產動植物繁殖保育區保育巡守隊：巡守隊自111年9月26日起開始執行巡守勤務，今年度巡守總天數為67天，並依運作管理計畫辦理巡守隊勤務執行相關事宜。巡守值勤成果方面，自111年9月26日起至111年11月30日，共計進行違規勸阻37次，違規事項依勸阻次數依序為：勸阻民眾/遊客破壞棲地環境、採捕生物、把玩/騷擾生物、誤闖管制站。
4. 購置巡守隊值勤所需裝備：由於潮間帶地形崎嶇危險，故添購巡守作業需要的各項必要安全設備及值勤設備，以利巡守作業之效率與確保巡守隊員值勤時之安全性。另製作法規/保育宣導告示牌9面，放置於杉福砲台等9處重要遊憩地點。
5. 辦理成果發表會：111年11月3日於杉福潮間帶管理站旁廣場舉辦巡守隊成立大會及成果發表，由屏東縣長授旗宣告正式成立，並播放巡守隊員之參與動機與巡守成果影片。發表會廣邀媒體、相關團體與居民等共同參與並進行交流。透過該發表會，使巡守隊成立資訊達到公開成效，進而使更多民眾得以認識環境保育在地經營之重要性與本府對環境保育

之積極作為，宣示與宣導保育決心以強化執法量能。

(三)辦理巡守隊培訓課程

1. 巡守隊工作訓練課程（共12小時），內容包括：(a) 巡守要點宣達與工作守則：使巡守隊員了解巡守要點與工作守則內容，並提供意見反饋；(b)通報流程（SOP）教學與模擬練習：宣達通報流程並且於課堂中進行通報流程的實際操作演練，確保巡守隊員能於值勤時迅速反應；(c)巡守路線規劃之宣達：包含巡守路線與範圍資訊，並帶領巡守隊員至實地完整地走過巡守路線。
2. 辦理資源保育相關訓練課程（共12小時），包括保育區介紹、相關法規宣導、保育知識加強及成功巡守隊案例分享，以提升巡守隊值勤之背景知識與能力。

二、效益分析(請依原核定工作計畫書檢討執行成效)

成果目標與效益	指標 (依原核定工作計畫書或新增)	成果 (值)	說明
可量化效益	巡守隊相關規範	1式	含組織方式、通報SOP、工作要點及守則、各式表單建立等
	巡守隊	1隊	成員共17人
	巡守隊培訓課程	24小時	含工作訓練課程及資源保育相關訓練課程各12小時
	執行保育區巡守任務與管理	67天	自111年9月26日起至111年12月1日
	公開招募說明會	1場	111年8月25日舉辦，參加人數27人
	成果發表會	1場	111年11月3日舉辦
不可量化效益	1. 透過巡守隊推動工作，凝聚當地團體取得共識，並提升當地居民的保育意識。 2. 透過巡守隊培訓工作，提升生態保育素養，使其能由內而外且自發性的重視海洋環境保育工作。		

肆、執行中遭遇困難及因應對策

一、小琉球和其他地區巡守隊間存在地方特性差異：其他地區巡守隊巡守範圍以家戶附近海岸為主，並以鄰近小型社區為單位組建巡守隊居多；而小琉球全島環海，又岸際出入口眾多，導致巡守隊組織及值勤實務上相對較為困難。

二、小琉球當地派系協會多元並茂，在巡守隊招募與勤務執行上，為避免紛爭而無法交付單一團體主導。

三、小琉球觀光產業經濟發達，年輕人多投入於觀光相關產業，因此抽空加入巡守隊意願較低。

四、由當地居民組成之巡守隊，使隊員時常面臨違規者同為當地居民或熟識者，而難以當面勸導的人情壓力。

五、當地違規樣態複雜，有因觀光興盛導致的遊客踩踏與觸摸生物等行為，同時也存在當地習以為常的岸釣和打魚等生

活型態。

伍、未來推動方向與建議

一、值勤現況及模式調整與建議

觀察111年9月下旬至11月初兩個月的執勤狀況，可發現隊員間依照彼此的職業身分、尚未入隊前的熟識程度和加入巡守隊之動機等因素，值勤狀況各自不同，並發生許多不合規範的值勤行為，為防範不當行為發生，提高巡守效果，將善用科技裝備（如密錄器），未來也建議私下訪查，了解可能執勤漏洞並進行滾動式調整。

二、持續聘用協調專員

由於小琉球當地民情多元複雜，且屬外島，為順利推動巡守任務，本計畫聘用巡守隊協調專員1人，專責巡守隊各對內與對外事項協調。由於協調專員為本府與巡守隊間橋樑，負責聯繫溝通內外隊務，角色與職責皆相當重要，建議計畫結束後續聘。

三、公告範圍調整建議

因遊客常經由杉福及肚仔坪潮間帶（東）北方沙灘，而違規進入潮間帶保育示範區。因此，委託團隊建議將該2處沙灘納入潮間帶保育示範區範圍，以利後續管理。

填報單位：屏東縣政府

單位主管：周春米縣長

填報人及連絡電話：張家霖技士，08-7320415分機7223

填表日期：111年12月26日

附件 1 可提供本署運用之相關圖片或照片，並提供授權使用書請提供至少 4 張供本署宣傳運用，圖像需清晰，另電子圖檔需 2MB 以上，並以單獨電子檔方式提供。





攝影著作授權使用書

本府無償授權海洋委員會海洋保育署，得以上映、播送、口述、傳輸、展示、散布、印刷等公開方式，重製本府「111年琉球海洋保育巡守隊及地方自主管理推動計畫」攝影著作4幅如附，並得為製作相關宣傳品之使用。

受委託(補助)單位：屏東縣政府（簽章）

授 權 人：周春米縣長（簽章）

中 華 民 國 111 年 12 月 26 日